МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ**
(Роснедра)
Б. Грузинская ул., д. 4/6, Москва, Россия, 125993
Тел.: (499) 766-26-69, факс: (499) 254-82-77
E-mail: rosnedra@rosnedra.gov.ru

106660 567102
№ ОК-04-37/3048
от 26.02.2020

_ № _____
_ от _____

Федеральное агентство по недропользованию рассмотрело Ваше обращение от 27.01.2020 № б/н по вопросу разъяснения нормативно-правовых актов регулирующих стадийность геологического изучения недр, их совмещения, о добыче полезных ископаемых после проведения поисково-оценочных работ и постановки на государственный баланс запасов по категории С1 и С2 на условиях предпринимательского риска без проведения разведочных работ, и сообщает следующее.

1. По вопросу о нормативно-правовых актах регулирующих стадийность геологического изучения недр сообщаем, что проведение геологоразведочных работ в отношении твердых полезных ископаемых регулируются следующими актами:

- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах»);
- Правила подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденные приказом Минприроды от 14.06.2016 № 352 (далее Правила подготовки проектной документации);
- Классификация запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденная приказом МПР РФ от 11.12.2006 № 278;
- Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых, утвержденные приказом Минприроды РФ от 23.05.2011 № 378;
- Требования к содержанию геологической информации о недрах и форма ее представления, утвержденные приказом Минприроды России от 29.02.2016 № 54;
- Положение о порядке проведения геологоразведочных работ по этапам и стадиям (твердые полезные ископаемые), утвержденное распоряжением МПР РФ от 05.07.1999 № 83-р (далее – Положение);
- Методические рекомендации по применению Классификации запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденные распоряжением МПР России от 05.06.2007 № 37-р.

2. О совмещении разных этапов и стадий геологического изучения сообщаем, что согласно ч. 4 ст. 36.1 Закона РФ «О недрах» работы по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых, осуществляемые за счет государственных средств и средств пользователей недр, проводятся в соответствии с утвержденной проектной документацией, экспертиза которой организуется федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами и проводится государственным учреждением, находящимся в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, за счет средств заявителей.

В соответствии с п. 12 Правил подготовки проектной документации допускается совмещение в проектной документации этапов и стадий геологического изучения недр в случаях, если это не противоречит лицензии на пользование недрами, а также положениям действующего законодательства Российской Федерации, при этом геологические задачи и последовательность их решения формулируются с учетом совмещаемых этапов и стадий.

Также в соответствии с абз. 5 п. 3 Положения поисковые и оценочные работы могут проводиться самостоятельно или совмещаться в рамках одного лицензионного соглашения. На условиях предпринимательского риска лицензия может предоставлять право на совмещение поисковых и оценочных работ с разведкой и освоением месторождения. Конкретные задачи, полнота, комплексность исследований, конечные геологические результаты и другие условия производства работ отражаются в условиях лицензионного соглашения и геологическом задании.

3. По вопросу разработки запасов на условиях предпринимательского риска сообщаем, что в соответствии с ч. 1, 2 ст. 29 Закона РФ «О недрах», добыча полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы запасов, организуемой для создания условий рационального комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами.

В соответствии с ч. 1, 3 ст. 11 Закона РФ «О недрах» предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона РФ «О недрах» определены виды пользования недрами, в соответствии с которыми недра предоставляются в пользование, в том числе, геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, и разведки и добычи полезных ископаемых.

В соответствии с действующим законодательством о недрах разрешено проводить работы на предоставленном в пользование участке недр только в соответствии с целевым назначением, указанным в лицензии на пользование

недрами, а также в соответствии с установленными в лицензии на пользование недрами условиями пользования недрами.

Лицензия на пользование недрами, выданная с целью проведения геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, предоставляет право проведения геологоразведочных работ соответствующих стадий с целью прогноза, выявления и предварительной оценки месторождений полезных ископаемых, которые по своим геологическим, экологическим условиям и технико-экономическим показателям пригодны для рентабельного освоения.

Таким образом, проведение работ по разведке и добыче полезных ископаемых не допускается если условиями лицензии предусмотрено проведение работ по геологическому изучению, включающее поиски и оценку.

В связи с этим, в случае если условиями лицензии на пользование недрами предусматривается необходимость проведения разведочных работ, и данные работы ранее не проводились (в том числе они не могли проводиться по условиям ранее действовавшей лицензии), до их завершения действующим законодательством не допускается проведение работ по добыче полезных ископаемых.

Заместитель Руководителя О.С. Каспаров

Родченко А.В.
(499) 254 24 61